



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента промышлен-
ности, инноваций и
предпринимательства мэрии города Но-
восибирска

А. Н. Люлько

от 04.07.2016 № 23-1349

На _____ от _____

23-1349

Заключение

по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2010 № 125 «О Положении о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год», проведена экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2010 № 125 «О Положении о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 79 (часть 1), от 08.10.2010, с. 9.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», Федеральными законами от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой

аренде (лизинге)», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является создание наиболее благоприятного режима для вложения инвестиций в экономику города Новосибирска и содействия его социально-экономическому и научно-техническому развитию.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, муниципальные учреждения и унитарные предприятия города Новосибирска, мэрия города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.04.2016 – 29.04.2016. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

В ходе проведения экспертизы установлено, что муниципальный правовой акт определяет основы осуществления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в городе Новосибирске. Муниципальным правовым актом определены формы предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска (далее - муниципальная поддержка), порядок осуществления учета и контроля предоставляемой муниципальной поддержки.

В целях реализации и конкретизации положений муниципального правового акта в 2011 – 2015 гг. были приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление мэрии города Новосибирска от 15.03.2011 № 2170 «Об утверждении порядка рассмотрения инвестиционных проектов, реализуемых в форме прямого участия мэрии города Новосибирска в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

постановление мэрии города Новосибирска от 21.06.2011 № 5252 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности»;

постановление мэрии города Новосибирска от 03.10.2011 № 9131 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска» на 2012 - 2014 годы»;

постановление мэрии города Новосибирска от 20.11.2014 № 10119 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Поддержка инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска» на 2015 - 2017 годы»;

постановление мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности».

По информации, представленной департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, муниципальная поддержка в финансовых формах в 2011 – 2015 годах предоставлялась в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ в форме субсидий субъектам инвестиционной деятельности – юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированным по видам деятельности «Обрабатывающие производства», «Научные исследования и разработки», «деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий».

Субсидии предоставлялись в целях возмещения части процентной ставки по банковским кредитам, аккредитивам и займам; части лизинговых платежей; части затрат собственных средств субъекта инвестиционной деятельности, направленных на приобретение нового основного технологического оборудования, приобретение комплектующих и материалов для производства нового основного

технологического оборудования для нужд развития собственного производства субъекта инвестиционной деятельности; части расходов собственных средств субъекта инвестиционной деятельности, связанных с разработкой проектно-сметной документации в научно-исследовательской и производственной сфере.

В течение 2011 – 2015 годов субсидии предоставлены 20 промышленным предприятиям города Новосибирска для реализации 25 инвестиционных проектов. Общая сумма субсидий для реализации данных инвестиционных проектов за 2011 – 2015 годы составила 62,36 млн. рублей. Предприятиями на цели реализации проектов привлечено 3,99 млн. рублей (собственные средства предприятий, средства банков, средства лизинговых компаний, средства РОСНАНО).

По итогам реализации ведомственной целевой программы «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска» на 2012 - 2014 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 03.10.2011 № 9131, был проведен анализ изменения основных экономических показателей деятельности всех предприятий, получивших субсидии из бюджета города для реализации инвестиционных проектов, по итогам 2014 года относительно показателей 2011 года. Среднемесячная заработная плата одного работающего сотрудника увеличилась с 27,7 тыс. рублей в 2011 году до 35,8 тыс. рублей в 2014 году. Суммарный размер НДФЛ от данных предприятий в бюджет города Новосибирска увеличился с 155,6 млн. рублей в 2011 году до 199,9 млн. рублей в 2014 году. Суммарный размер земельного налога и арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Новосибирска, увеличился с 79,9 млн. рублей в 2011 году до 101,4 млн. рублей в 2014 году.

Суммарные платежи предприятий, получивших субсидии из бюджета города в 2012 – 2014 году для реализации инвестиционных проектов, в бюджеты и внебюджетные фонды всех уровней составили за указанный период 905,6 млн. рублей при предоставленной субсидии на общую сумму 46,3 млн. рублей, то есть 19,6 рублей на 1 бюджетный рубль.

В 2015 году субсидии предоставлены 4 промышленным предприятиям, из них 3 предприятиям субсидия предоставлена по договорам о муниципальной поддержке, заключенным в 2014 году. По итогам 2015 года выручка от продажи продукции (работ, услуг) предприятий, получивших субсидии из бюджета города в 2015 году, выросла с 5,4 млрд. рублей в 2014 году до 6,4 млрд. рублей в 2015 году. Среднемесячная заработная плата на одного работающего по этим предприятиям составила около 38,0 тыс. рублей (114% от уровня 2014 года). Налоговые и арендные платежи в бюджет города составили 100,2 млн. рублей (124,4% от уровня 2014 года).

В 2011 – 2015 годах комиссией по содействию инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска принято решение о реализации 2 инвестиционных проектов в форме прямого участия мэрии города Новосибирска в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений. Общая сумма финансирования данных проектов составила 73,14 млн. рублей, из них 40,19 млн. рублей выделено из бюджета города в рамках перечис-

ленных ведомственных целевых программ. Из запланированных к реализации проектов в настоящее время не реализован только один проект.

В соответствии с муниципальным правовым актом мэрии города Новосибирска ведется документальный учет предоставленной муниципальной поддержки и осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета города Новосибирска, предоставляемых в качестве муниципальной поддержки, и надлежащим исполнением субъектами инвестиционной деятельности обязательств, установленных договорами о предоставлении муниципальной поддержки.

Согласно отчету об исполнении ведомственной целевой программы «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска» на 2012 - 2014 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 03.10.2011 № 9131», утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 12.05.2015 № 3384, поставленные в программе задачи выполнены, цель достигнута.

Контрольно-счетной палатой города Новосибирска в 2015 году проводилась проверка выполнения ведомственной целевой программы «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска» на 2012 - 2014 годы» и результатов исполнения мероприятий Программы. В заключении КСП отмечено, что несмотря на трудности прогнозирования успешности нововведений, согласно отчетов предприятий большинство проектов достигли планируемых результатов. Расходы средств бюджета города при выполнении данной Программы признаны эффективными.

Фактов нецелевого использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных в форме субсидии субъектам инвестиционной деятельности в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 21.06.2011 № 5252 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности», действовавшим на момент предоставления субсидий, а также выделенных для реализации инвестиционных проектов в форме прямого участия мэрии города Новосибирска в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений в 2011 – 2015 годах не зафиксировано.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, создающих необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Гридин
2274393

Приложение к заключению по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2010 № 125 «О Положении о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2010 № 125 «О Положении о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска»

1. Экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2010 № 125 «О Положении о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.04.2016.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.04.2016 по 29.04.2016 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.